

# SAMORZĄD TERYTORIALNY W SYSTEMIE PRAWA

---

**PRAWO ADMINISTRACYJNE - ĆWICZENIA**

Maciej M. Sokołowski

# Konstytucja RP

## **art. 163**

Samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne nie zastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych

## **art. 164**

1. Podstawową jednostką samorządu terytorialnego jest gmina.
2. Inne jednostki samorządu regionalnego albo lokalnego i regionalnego określa ustawa.
3. Gmina wykonuje wszystkie zadania samorządu terytorialnego nie zastrzeżone dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

# Konstytucja RP

## art. 165

1. Jednostki samorządu terytorialnego mają osobowość prawną. Przysługują im prawo własności i inne prawa majątkowe.
2. Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego podlega ochronie sądowej.

# Konstytucja RP

## art. 166

1. Zadania publiczne służące zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej są wykonywane przez jednostkę samorządu terytorialnego jako zadania własne.
2. Jeżeli wynika to z uzasadnionych potrzeb państwa, ustawa może zlecić jednostkom samorządu terytorialnego wykonywanie innych zadań publicznych. Ustawa określa tryb przekazywania i sposób wykonywania zadań zleconych.
3. Spory kompetencyjne między organami samorządu terytorialnego i administracji rządowej rozstrzygają sądy administracyjne.

# Konstytucja RP

## art. 167

1. Jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.
2. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są ich dochody własne oraz subwencje ogólne i dotacje celowe z budżetu państwa.
3. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego są określone w ustawie.
4. Zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych..

# Konstytucja RP

## art. 168.

Jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie.

Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r.

## o podatkach i opłatach lokalnych

- podatek od nieruchomości;
- podatek od środków transportowych;
- opłata targowa;
- opłata miejscowa;
- opłata uzdrowiskowa;
- opłata od posiadania psów.

# Konstytucja RP

## **art. 169.**

1. Jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych.
2. Wybory do organów stanowiących są powszechne, równe, bezpośrednie i odbywają się w głosowaniu tajnym. Zasady i tryb zgłaszania kandydatów i przeprowadzania wyborów oraz warunki ważności wyborów określa ustawa.
3. Zasady i tryb wyborów oraz odwoływania organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego określa ustawa.
4. Ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące.

# Konstytucja RP

## **art. 170.**

Członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty, w tym o odwołaniu pochodzącego z wyborów bezpośrednich organu samorządu terytorialnego. Zasady i tryb przeprowadzania referendum lokalnego określa ustawa.



# Konstytucja RP

## art. 171.

1. Działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności.
2. Organami nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego są Prezes Rady Ministrów i wojewodowie, a w zakresie spraw finansowych regionalne izby obrachunkowe.
3. Sejm, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, może rozwiązać organ stanowiący samorządu terytorialnego, jeżeli organ ten rażąco narusza Konstytucję lub ustawy.

# Konstytucja RP

## art. 172.

1. Jednostki samorządu terytorialnego mają prawo zrzeszania się.
2. Jednostka samorządu terytorialnego ma prawo przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych oraz współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.
3. Zasady, na jakich jednostki samorządu terytorialnego mogą korzystać z praw, o których mowa w ust. 1 i 2, określa ustawa.

# Ustawy samorządowe

- ❑ Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
- ❑ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym
- ❑ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa

# Podział terytorialny 1944-50



**14 województw  
oraz 2 miasta  
wydzielone: Łódź i  
Warszawa**

# Podział terytorialny 1950-57

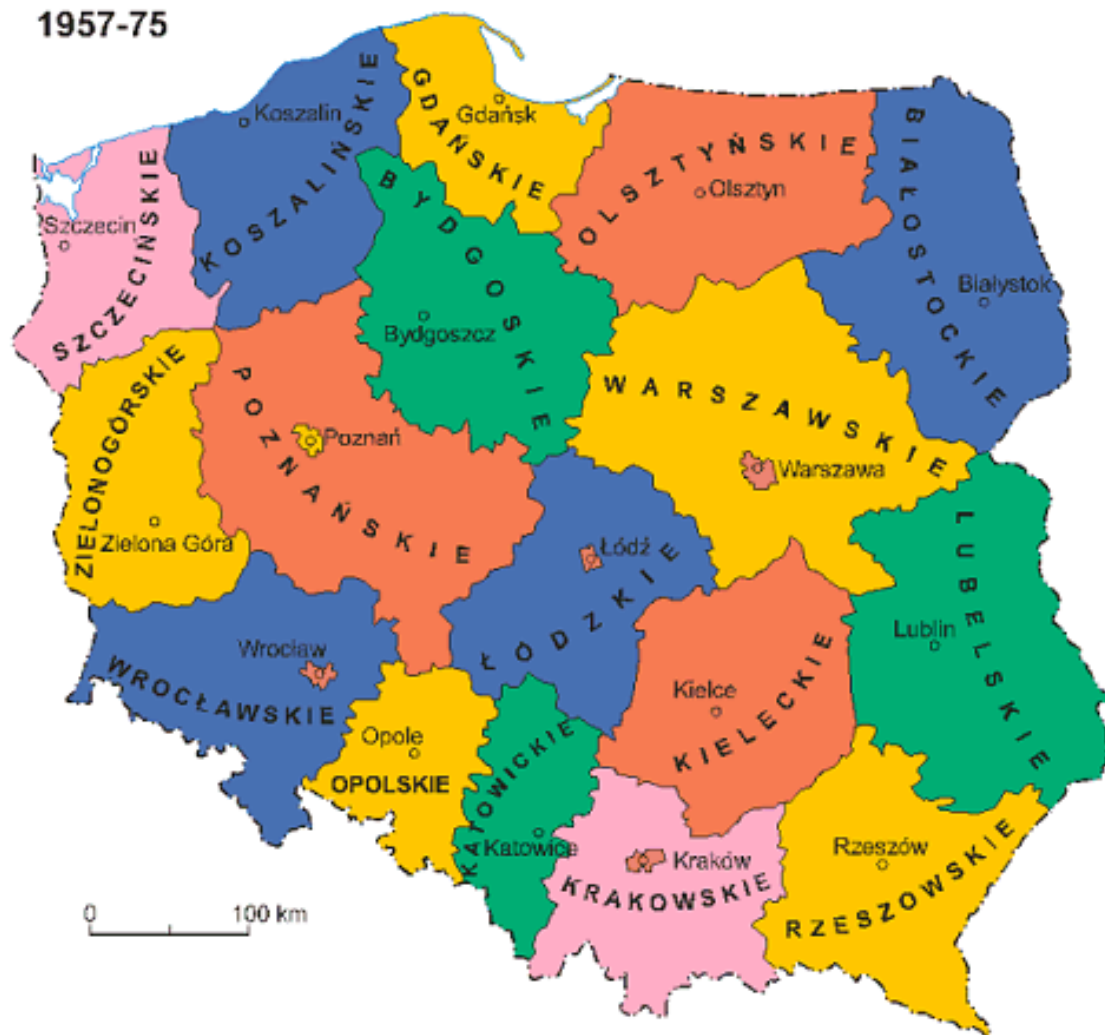
1950-57



**17** województw  
oraz **2** miasta  
wydzielone: **Łódź** i  
**Warszawa**

# Podział terytorialny 1950-57

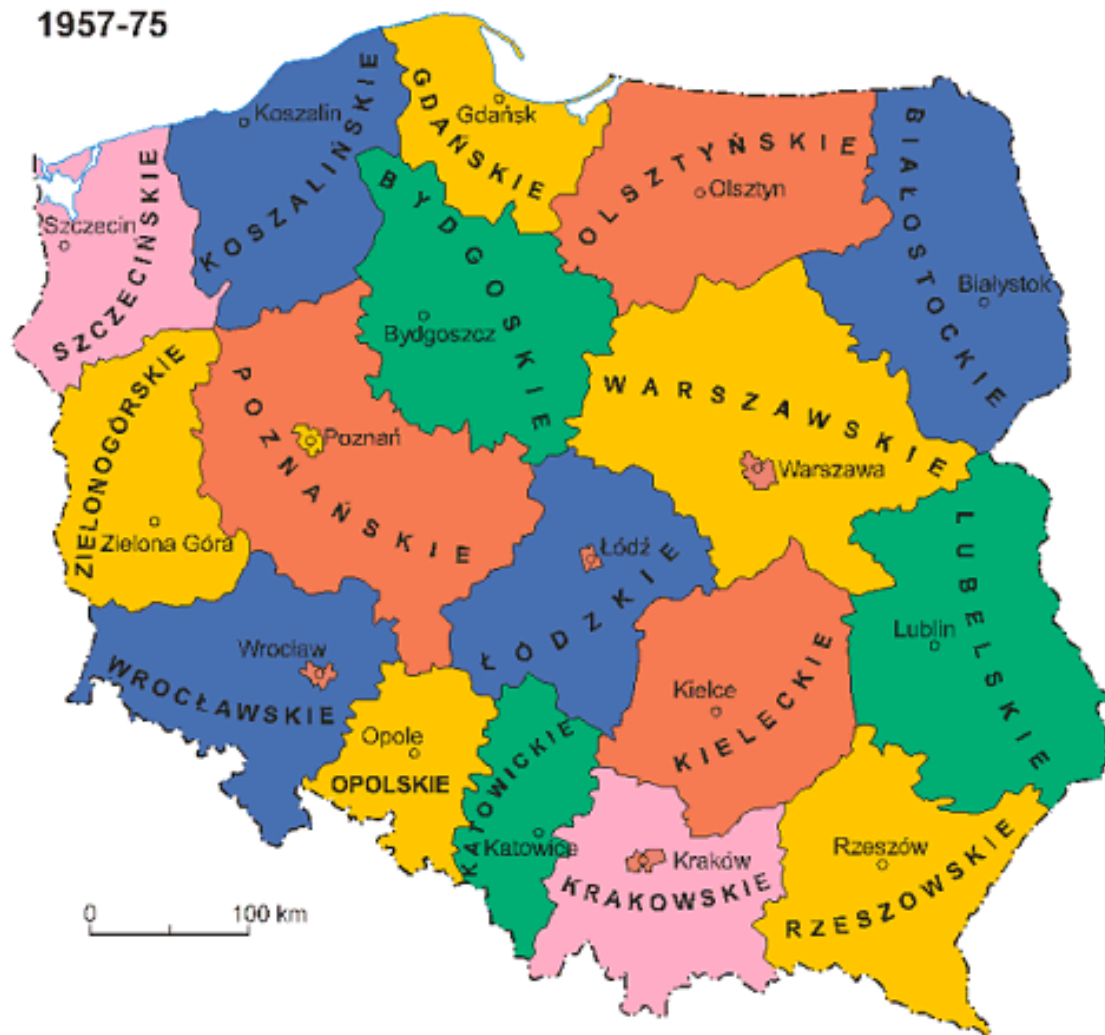
1957-75



**17 województw i  
5 miast  
wydzielonych:  
Warszawa, Łódź,  
Kraków, Wrocław i  
Poznań**

# Podział terytorialny 1957-75

1957-75



**17 województw i  
5 miast  
wydzielonych:  
Warszawa, Łódź,  
Kraków, Wrocław i  
Poznań**

# Podział terytorialny 1975-98



**49 województw i  
miasto stołeczne  
Warszawa oraz  
miasta Kraków,  
Łódź i Wrocław**



# Podział terytorialny 1998-



**16 województw i  
miasto stołeczne  
Warszawa oraz  
miasta Kraków,  
Łódź i Wrocław**

# Gmina: organy gminy

- ❑ Organami gminy są:
  - rada gminy,
  - wójt (burmistrz, prezydent miasta).

# Gmina: rada gminy

- ❑ Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.
- ❑ Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:
  - uchwalanie statutu gminy,
  - ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności,
  - uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu,
  - uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,

# Gmina: wójt

- ❑ Organem wykonawczym gminy jest wójt.
- ❑ Wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim.
- ❑ Burmistrz jest organem wykonawczym w gminie, w której siedziba władz znajduje się w mieście położonym na terytorium tej gminy
- ❑ W miastach powyżej 100.000 mieszkańców organem wykonawczym jest prezydent miasta.

# Gmina: sołtys

- ❑ Organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym – sołtys. Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka.
- ❑ Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.
- ❑ Sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym (art. 36 ust. 3)

# Gmina

art. 2.

1. Gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.
2. Gmina posiada osobowość prawną.
3. Samodzielność gminy podlega ochronie sądowej

Art. 4.

1. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:
  - tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice,
  - nadaje gminie lub miejscowości status miasta i ustala jego granice,
  - ustala i zmienia nazwy gmin oraz siedziby ich władz

# Gmina: jednostki pomocnicze

art. 5.

1. Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto.

# Gmina: zadania i zadania własne

art. 6.

1. Do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Art. 7.

1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:
  - 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,
  - 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,



# Gmina: zadania własne

- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 3a) działalności w zakresie telekomunikacji,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
- 6a) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 7) gminnego budownictwa mieszkaniowego,

# Gmina: zadania własne

- 8) edukacji publicznej,
- 9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
- 10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 11) targowisk i hal targowych,
- 12) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 13) cmentarzy gminnych,

# Gmina: zadania własne

- 14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego,
- 15) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- 16) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
- 17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej,

# Gmina: zadania własne

- 18) promocji gminy,
- 19) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 20) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

# Gmina: zadania własne i zlecone

2. Ustawy określają, które zadania własne gminy mają charakter obowiązkowy.
3. Przekazanie gminie, w drodze ustawy, nowych zadań własnych wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji.

# Gmina: zadania własne obowiązkowe i fakultatywne

- ❑ Wypłacanie zasiłków okresowych i celowych jest zadaniem własnym gminy z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym.
- ❑ Wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze jest określone jako zadanie gminy, ale nie ma charakteru obowiązkowego.

# Gmina: zadania zlecone

- ❑ ustawa z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych

Art. 8. 1. Dowody osobiste wydają organy gmin.

2. Wydawanie, wymiana i unieważnianie dowodów osobistych są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej.

- ❑ ustawa z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych

Art. 4.

Organy gminy wykonują zadania określone w ustawie jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

# Powiat

- ❑ Mieszkańcy powiatu tworzą z mocy prawa lokalną wspólnotę samorządową.
- ❑ Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.
- ❑ Powiat ma osobowość prawną.
- ❑ Samodzielność powiatu podlega ochronie sądowej.
- ❑ O ustroju powiatu stanowi jego statut.



# Powiat: zadania

- ❑ Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie.
- ❑ Do zadań publicznych powiatu należy również zapewnienie wykonywania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.
- ❑ Ustawy mogą określać niektóre sprawy należące do zakresu działania powiatu jako zadania z zakresu administracji rządowej, wykonywane przez powiat.
- ❑ Powiat na uzasadniony wniosek zainteresowanej gminy przekazuje jej zadania z zakresu swojej właściwości na warunkach ustalonych w porozumieniu.
- ❑ Zadania powiatu nie mogą naruszać zakresu działania gmin

# Powiat: organy

- ❑ Organami powiatu są:
  - rada powiatu,
  - zarząd powiatu.
- ❑ Mieszkańcy powiatu podejmują rozstrzygnięcia w głosowaniu powszechnym - poprzez wybory i referendum powiatowe - lub za pośrednictwem organów powiatu.

# Referendum powiatowe

Kwidzyn ▾

**naszemiasto**.pl

Nowość

Wydarzenia ▾ Rozrywka ▾ Katalog firm ▾ Forum Ogłoszenia Sport ▾ Dom Facebook

Kwidzyn » Wydarzenia » Referendum: Większość opowiedziała się za szpitalem powiatowym, ale wyniki nie są wiążące

## Referendum: Większość opowiedziała się za szpitalem powiatowym, ale wyniki nie są wiążące

2012-08-13, Aktualizacja: 2012-08-16 19:31

Znamy już wyniki pierwszego w historii naszego powiatu referendum lokalnego. Większość tych, którzy wzięli udział w głosowaniu opowiedziała się za pozostawieniem samorządowej kontroli nad szpitalem powiatowym w Kwidzynie, poprzez zachowanie przez powiat 51 proc. udziałów w spółce Zdrowie. Wyniki referendum nie są jednak wiążące, bo frekwencja wyniosła 11,89 proc. zamiast wymaganych 30 proc.

 Tweetnij

 skomentuj 34

# Powiat: Rada powiatu

- ❑ Rada powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym powiatu, z zastrzeżeniem przepisów o referendum powiatowym.
- ❑ Kadencja rady trwa 4 lata, licząc od dnia wyborów.
- ❑ Radni wybierani są w wyborach bezpośrednich. Zasady i tryb przeprowadzania wyborów do rady powiatu określa odrębna ustawa (ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy).
- ❑ Odwołanie rady powiatu przed upływem kadencji następuje w drodze referendum powiatowego.

# Powiat: organy

- ❑ Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in.:
- stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu powiatu,
- wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie wynagrodzenia jego przewodniczącego,
- powoływanie i odwoływanie, na wniosek starosty, skarbnika powiatu, będącego głównym księgowym budżetu powiatu,
- stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej,
- uchwalanie budżetu powiatu,
- rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium dla zarządu z tego tytułu,

# Powiat: Zarząd powiatu

- ❑ Zarząd powiatu jest organem wykonawczym powiatu.
- ❑ W skład zarządu powiatu wchodzi starosta jako jego przewodniczący, wicestarosta i pozostali członkowie.
- ❑ Rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w tym starostę i wicestarostę
- ❑ Członkiem zarządu powiatu nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim.
- ❑ Członkostwa w zarządzie powiatu nie można łączyć z członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego oraz z zatrudnieniem w administracji rządowej, a także z mandatem posła i senatora.

# Powiat: Zarząd powiatu

- ❑ Zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa.
- ❑ Do zadań zarządu powiatu należy w szczególności:
  - przygotowywanie projektów uchwał rady,
  - wykonywanie uchwał rady,
  - gospodarowanie mieniem powiatu,
  - wykonywanie budżetu powiatu,
  - zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu.
- ❑ W realizacji zadań zarząd powiatu podlega wyłącznie radzie powiatu.

# Powiat: Administracja zespolona

- ❑ Starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz.
- ❑ Starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.
- ❑ Powiatową administrację zespoloną stanowią:
  - starostwo powiatowe,
  - powiatowy urząd pracy, będący jednostką organizacyjną powiatu,
  - jednostki organizacyjne stanowiące aparat pomocniczy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.



# Powiat: Administracja zespolona

- ❑ Starosta sprawując zwierzchnictwo w stosunku do powiatowych służb, inspekcji i straży:
  - powołuje i odwołuje kierowników tych jednostek, w uzgodnieniu z wojewodą, a także wykonuje wobec nich czynności w sprawach z zakresu prawa pracy, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej,
  - zatwierdza programy ich działania,
  - uzgadnia wspólne działanie tych jednostek na obszarze powiatu,
  - w sytuacjach szczególnych kieruje wspólnymi działaniami tych jednostek,
  - zleca w uzasadnionych przypadkach przeprowadzenie kontroli.
- ❑ Komendant Powiatowy Policji, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Powiatowy Lekarz Weterynarii, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

# Pytania i dyskusja



Dziękuję za uwagę