

POZYCJA USTROJOWA RADY MINISTRÓW

PRAWO ADMINISTRACYJNE - ĆWICZENIA

Maciej M. Sokołowski
WPiA UW

Wprowadzenie

*Wierzę, że tam w górze jest coś, co czuwa nad nami.
Niestety, jest to rząd.*

Woody Allen



- ❑ Trójpodział władzy
- ❑ Władza wykonawcza
- ❑ Rząd:
 - w rozumieniu wąskim: rząd = Rada Ministrów
 - w rozumieniu szerokim: rząd = Rada Ministrów + wojewodowie + pełnomocników rządu

Rada Ministrów – Konstytucja RP

Art. 146.

1. Rada Ministrów **prowadzi politykę wewnętrzną i zagraniczną Rzeczypospolitej Polskiej.**
2. Do Rady Ministrów **należą sprawy polityki państwa** nie zastrzeżone dla innych organów państwowych i samorządu terytorialnego.
3. Rada Ministrów **kieruje** administracją rządową.

Podstawowy ciężar **wykonywania polityki państwa** i nadawania kierunków władzy wykonawczej spoczywa na RM

Rada Ministrów – skład

(art. 147 Konstytucji RP):

Rada Ministrów = Prezes Rady Ministrów + ministrowie.

- ❑ W skład Rady Ministrów **mogą** być powoływani wiceprezesi Rady Ministrów.
- ❑ Prezes i wiceprezes Rady Ministrów **mogą** pełnić także funkcję ministra.
- ❑ W skład Rady Ministrów **mogą** być ponadto powoływani przewodniczący określonych w ustawach komitetów.

Rada Ministrów – zadania i kompetencje

- I. Prawo
- II. Administracja
- III. Budżet
- IV. Bezpieczeństwo
- V. Polityka zagraniczna

Rada Ministrów – zadania i kompetencje

W zakresie i na zasadach określonych w Konstytucji i ustawach Rada Ministrów w szczególności:

- 1) zapewnia **wykonanie ustaw**,
- 2) wydaje rozporządzenia,
- 3) **koordynuje i kontroluje** prace organów administracji rządowej,
- 4) **chroni** interesy Skarbu Państwa,
- 5) uchwała projekt **budżetu państwa**,
- 6) kieruje wykonaniem budżetu państwa oraz uchwała zamknięcie rachunków państwowych i sprawozdanie z wykonania budżetu,
- 7) zapewnia **bezpieczeństwo wewnętrzne państwa** oraz porządek publiczny,
- 8) zapewnia **bezpieczeństwo zewnętrzne państwa**,
- 9) sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie **stosunków z innymi państwami** i organizacjami międzynarodowymi,
- 10) zawiera **umowy międzynarodowe** wymagające ratyfikacji oraz zatwierdza i wypowiada inne umowy międzynarodowe,
- 11) sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie obronności kraju oraz określa corocznie liczbę obywateli powoływanych do czynnej służby wojskowej,
- 12) określa organizację i tryb swojej pracy.

Rada Ministrów – zadania i kompetencje

- ❑ Ośrodek kształtowania polityki i realizacji politycznie pojmowanej funkcji rządzenia państwem.
- ❑ **Najwyższy organ w systemie administracji rządowej.**
- ❑ Spina na szczeblu centralnym aparat administracyjny:
 - funkcje kierownicze, nadzorcze, kontrolne i koordynacyjne realizowane w bezpośrednio w stosunku do ministrów, a za ich pośrednictwem w stosunku do całej administracji publicznej.
- ❑ Kompetencje w zakresie prawodawstwa: **inicjator (nie twórca)** aktów normatywnych.

Ustawa o Radzie Ministrów

Ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów

Art. 1. **Rada Ministrów (Rząd)** działa kolegialnie.

- ❑ Rada Ministrów = Rząd
- ❑ Zasada kolegialności
- ❑ Rada Ministrów rozpatruje sprawy i podejmuje rozstrzygnięcia na posiedzeniach.
- ❑ Rada Ministrów może również rozstrzygać poszczególne sprawy w drodze korespondencyjnego uzgodnienia stanowisk (drogą obiegową).

Posiedzenia Rady Ministrów

- ❑ **Prezes Rady Ministrów** zwołuje posiedzenia Rady Ministrów, ustala ich porządek i im **przewodniczy**.
- ❑ Posiedzenie Rady Ministrów przygotowuje i obsługuje **sekretarz Rady Ministrów**.
- ❑ Sekretarz przyjmuje i przekazuje projekty dokumentów rządowych, opracowuje protokół, przygotowuje dokumenty rozpatrywane i do podpisu Prezesa Rady Ministrów, koordynuje legislację).
- ❑ Rada Ministrów może powierzyć Prezesowi Rady Ministrów ostateczną redakcję tekstów przyjętych rozstrzygnięć.

Posiedzenia Rady Ministrów

- ❑ Posiedzenia Rady Ministrów są **niejawne**.
- ❑ Prezes Rady Ministrów, z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Rady Ministrów, może zezwolić zaproszonym osobom na przysłuchiwanie się posiedzeniu Rady Ministrów w całości lub w części oraz na udzielanie wyjaśnień.
- ❑ Rada Ministrów jest **obowiązana informować** opinię publiczną o przedmiocie posiedzenia oraz o podjętych rozstrzygnięciach.
- ❑ Nie dotyczy to spraw, w stosunku do których Prezes Rady Ministrów **zarządził tajność obrad**.

Projekty dokumentów rządowych

(Regulamin Rady Ministrów § 6.):

- ❑ **Projekty dokumentów rządowych**, w tym projekty aktów normatywnych i założeń projektów ustaw, **opracowują członkowie Rady Ministrów oraz Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów**, każdy w zakresie swojej właściwości, i uzgadniają je z członkami Rady Ministrów.
- ❑ **Wymogu opracowania i uzgodnienia projektu założeń projektu ustawy nie stosuje się**, jeżeli opracowanie określonego rodzaju projektu ustawy bez uprzedniego przyjęcia przez Radę Ministrów założeń projektu ustawy wynika **z wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów**.

Projekty dokumentów rządowych

(*Regulamin Rady Ministrów § 6.*):

- ❑ Na podstawie przyjętych przez Radę Ministrów założeń projektu ustawy, **Rządowe Centrum Legislacji opracowuje projekt ustawy**, chyba że:
 - opracowywanie określonego rodzaju projektu ustawy należy, na podstawie odrębnych przepisów, do właściwości innego podmiotu,
 - w uzasadnionych przypadkach. Prezes Rady Ministrów albo działający z jego upoważnienia Sekretarz Rady Ministrów, na wniosek organu wnioskującego lub Prezesa Rządowego Centrum Legislacji, postanowi o opracowaniu projektu ustawy przez organ wnioskujący.

Członkowie Rady Ministrów

- ❑ Członek Rady Ministrów **uczestniczy w ustalaniu polityki państwa**, ponosząc za treść i **za realizację działań Rządu odpowiedzialność**.
- ❑ Członek Rady Ministrów jest obowiązany, w zakresie swojego działania, do **inicjowania i opracowywania polityki Rządu**, a także **przedkładania inicjatyw, projektów założeń projektów ustaw** i projektów aktów normatywnych na posiedzenia Rady Ministrów.

Członek Rady Ministrów

Realizuje politykę ustaloną przez Radę Ministrów:

- **Współdziała** z innymi członkami Rady Ministrów;
- Nadzoruje działalność terenowych organów administracji rządowej;
- Współdziała z samorządem terytorialnym, organizacjami społecznymi i przedstawicielstwami środowisk zawodowych i twórczych;
- Występuje do Prezesa Rady Ministrów o powołanie zespołów międzyresortowych do wykonywania zadań wykraczających poza zakres jego działania;
- Po zawiadomieniu Prezesa Rady Ministrów powołuje rady i zespoły, jako organy pomocnicze w sprawach należących do zakresu jego działania.

Członek Rady Ministrów

- ❑ Członek Rady Ministrów reprezentuje w swoich wystąpieniach stanowisko zgodne z ustaleniami przyjętymi przez Radę Ministrów.
- ❑ Członek Rady Ministrów, upoważniony przez Radę Ministrów, reprezentuje Rząd przed Sejmem Rzeczypospolitej Polskiej w sprawach rozpatrywanych z inicjatywy Rady Ministrów. W takim wypadku minister składa, po porozumieniu się z Prezesem Rady Ministrów, wszelkie oświadczenia w imieniu Rządu.

Członek Rady Ministrów

- ❑ Prezes Rady Ministrów może, na wniosek ministra:
 - **udzielić upoważnienia do reprezentowania Rządu przed Sejmem sekretarzowi stanu lub podsekretarzowi stanu w danym ministerstwie, pełnomocnikowi Rządu lub kierownikowi urzędu centralnego;**
 - udzielić upoważnienia do reprezentowania Rządu w Sejmie, poza posiedzeniem plenarnym, innej osobie czynnej w danym dziale administracji rządowej.

Pełnomocnik Rządu

- ❑ Rada Ministrów może ustanowić pełnomocnika Rządu do określonych spraw, których przekazanie członkom Rady Ministrów nie jest celowe.
- ❑ Pełnomocnikiem Rządu może być **sekretarz stanu** lub **podsekretarz stanu**, a w szczególnie uzasadnionych wypadkach, w zakresie zadań o zasięgu regionalnym – **wojewoda**.
- ❑ Pełnomocnika Rządu powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów.
- ❑ Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, zakres udzielonych pełnomocnikowi upoważnień, sposób sprawowania nadzoru nad jego działalnością oraz sposób zapewnienia pełnomocnikowi obsługi merytorycznej, organizacyjno-prawnej, technicznej i kancelaryjno-biurowej.

Pełnomocnicy Rządu

1. Pełnomocnik Rządu do spraw Informacji i Edukacji Finansowej w zakresie Budżetu, Finansów Publicznych i Instytucji Finansowych oraz Ochrony Finansów Publicznych
2. Pełnomocnik Rządu do spraw rozwoju wydobywania węglowodorów
3. Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów do Spraw Koordynacji Udziału Prezesa Rady Ministrów w Spotkaniach Rady Europejskiej
4. Pełnomocnik Rządu do spraw deregulacji gospodarczych
5. Pełnomocnik Rządu do spraw Programu ochrony przed powodzią w dorzeczu górnej Wisły
6. Pełnomocnik Rządu do spraw Polskiej Energetyki Jądrowej
7. Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską
8. Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów do spraw Muzeum II Wojny Światowej
9. Pełnomocnik Rządu do spraw Równego Traktowania
10. Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów do Spraw Dialogu Międzynarodowego
11. Pełnomocnik Rządu do Spraw Przygotowania Organów Administracji Państwowej do Współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen i Wizowym Systemem Informacyjnym
12. Pełnomocnik Rządu do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach
13. Pełnomocnik rządu do spraw zwalczania nieprawidłowości finansowych na szkodę Rzeczypospolitej Polskiej lub Unii Europejskiej
14. Pełnomocnik Rządu do Spraw Negocjacji w Ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO)
15. Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry - 2006.
16. Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Pełnomocnik Rządu

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW z dnia 22 czerwca 2012 r.

*w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw rozwoju
wydobycia węglowodorów*

Na podstawie art. 10 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Ustanawia się Pełnomocnika Rządu do spraw rozwoju wydobycia węglowodorów, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”.
2. Pełnomocnikiem jest podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska.

Pełnomocnik Rządu

§ 2. 1. Do zadań Pełnomocnika należy:

- 1) przygotowywanie koncepcji ekonomicznych, prawnych i strategicznych, z wyłączeniem kwestii związanych z podatkami, oraz inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań w celu modernizacji systemu instytucji i regulacji dla poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania węglowodorów, w szczególności ze źróź niekonwencjonalnych;
- 2) koordynacja prowadzenia polityki informacyjnej w zakresie poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania węglowodorów.

2. Zadania określone w ust. 1 Pełnomocnik realizuje w szczególności przez:

- 1) przygotowanie harmonogramu prac w zakresie, o którym mowa w ust. 1, z uwzględnieniem zadań krótko-, średnio- i długoterminowych i określeniem instytucji odpowiedzialnych za implementację poszczególnych zadań, oraz koordynowanie wykonania tych zadań;
- 2) inicjowanie, prowadzenie i koordynowanie prac związanych z przygotowaniem projektów aktów prawnych i projektów innych dokumentów rządowych, w tym dokumentów o charakterze strategicznym, dotyczących poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania węglowodorów;

Organy wewnętrzne Rady Ministrów

- ❑ **Prezes Rady Ministrów**, z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Rady Ministrów, może, w drodze zarządzenia, tworzyć **organy pomocnicze Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów**, a w szczególności:
 - ❑ 1) **stały komitet lub komitety Rady Ministrów** w celu inicjowania, przygotowania i uzgadniania rozstrzygnięć albo stanowisk Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów w sprawach należących do zadań i kompetencji tych organów;
 - ❑ 2) **komitety do rozpatrywania określonych kategorii spraw lub określonej sprawy**;
 - ❑ 3) **rady i zespoły opiniodawcze lub doradcze** w sprawach należących do zadań i kompetencji Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów.

Organy wewnętrzne Rady Ministrów

- ❑ stały Komitet Rady Ministrów,
- ❑ Komitet do spraw Europejskich

- ❑ Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji
- ❑ Komitet Monitorujący dla Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego
- ❑ Zespół do spraw obchodów przypadającego w 2014 r. 600-lecia nawiązania polsko-tureckich stosunków dyplomatycznych, Międzyresortowy Zespół do spraw Koordynacji Działań na rzecz Rozwoju Partnerstwa Strategicznego między Rzeczpospolitą Polską a Chińską Republiką Ludową, Międzyresortowy Zespół do spraw Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju, Komisja Historyczna do spraw Opracowania Dokumentacji na temat Śmierci Gen. Władysława Sikorskiego

Organy wewnętrzne Rady Ministrów

- ❑ **Rada Ministrów** może, w drodze rozporządzenia, tworzyć **komisje do opracowania projektów kodyfikacji określonych dziedzin prawa.**
 - Komisja Kodyfikacyjna Prawa Budowlanego
 - Komisja Kodyfikacyjna Prawa Karnego
 - Komisja Kodyfikacyjna Prawa Cywilnego
 - Komisja Kodyfikacyjna Prawa Morskiego
 - Komisja Kodyfikacyjna Prawa Pracy

Organy wewnętrzne Rady Ministrów

- ❑ Rada Ministrów w uzgodnieniu z zainteresowaną instytucją lub środowiskiem społecznym może powoływać, w drodze rozporządzenia, **komisje wspólne**, składające się z przedstawicieli Rządu oraz tej instytucji lub środowiska.
 - Komisja Wspólna Przedstawicieli Rządu RP i Polskiej Rady Ekumenicznej
 - Komisja Wspólna Przedstawicieli Rządu RP i Aliansu Ewangelicznego w RP
 - Komisja Wspólna Przedstawicieli Rządu RP oraz Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w RP
 - Wspólny Zespół Przedstawicieli Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i Świętego Soboru Biskupów
 - Komisja Wspólna Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych
 - Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
 - Komisja Wspólna przedstawicieli rządu i Konferencji Episkopatu Polski

Pytania i dyskusja



Dziękuję za uwagę